

**Результаты**  
**оценки эффективности налоговых расходов**  
**городского округа Химки Московской области**  
**за 2022 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2022 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации муниципальных образований», постановлением Администрации городского округа Химки Московской области от 30.01.2020 № 98 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов городского округа Химки Московской области и оценки налоговых расходов городского округа Химки Московской области» (далее – Порядок).

Целью проведения оценки эффективности налоговых расходов является выявление неэффективных налоговых расходов, разработка рекомендаций о сохранении или отмене выявленных неэффективных налоговых расходов городского округа Химки Московской области.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленные Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области по форме № 5МН отчета «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам».

В соответствии с Порядком Финансовым управлением Администрации городского округа сформирован Перечень налоговых расходов городского округа Химки Московской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, который в установленные сроки был доведен до кураторов налоговых расходов в целях проведения эффективности налоговых расходов.

В 2022 году на территории городского округа действовали налоговые льготы, установленные решениями Совета депутатов городского округа Химки Московской области от 27.11.2009 № 48/3 «О земельном налоге», от 22.10.2014 № 13/2 «О налоге на имущество физических лиц». Льготы, предоставленные отдельным категориям налогоплательщиков, отражены в приложении к отчету.

Налоговый расход, образованный по итогам 2022 года, отнесен по целевой категории расходов к социальным налоговым расходам.

Социальным эффектом от предоставления налоговых льгот служит повышение уровня жизни граждан и снижение их доли расходов на оплату обязательных платежей. Предоставленные льготы направлены на реализацию мер социальной поддержки населения, повышение социальной защищенности и качества жизни отдельных категорий граждан.

Оценка эффективности налоговых расходов в виде налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц включает:

- 1) оценку целесообразности налогового расхода;
- 2) оценку результативности налогового расхода.

Критериями целесообразности налогового расхода является:

1) соответствие налогового расхода целям и задачам муниципальной программы, а также иным целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленной налоговой льготы, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу и общей численностью плательщиков, в пятилетний период.

Налоговый расход городского округа соответствует основным целям муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами», а именно способствует повышению эффективности управления бюджетными средствами городского округа Химки путем содействия в обеспечении социальной поддержки слабозащищенных слоев населения и направлен на реализацию мер социальной поддержки граждан.

Таким образом налоговая льгота (налоговый расход), может быть признана соответствующей цели муниципальной программы.

Расчет востребованности плательщиками предоставленных налоговых льгот характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу и общей численности плательщиков за 5-летний период.

Востребованность плательщиками предоставленных льгот определена на основании данных налоговой отчетности, предоставленной Межрайонной ИФНС России № 13 по Московской области по форме отчета № 5-МН за 2018-2022 годы.

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков (Днп, %), определяется по следующей формуле:

$$\text{Днп, \%} = \frac{(\text{Кл}2017 + \text{Кл}2018 + \text{Кл}2019 + \text{Кл}2020 + \text{Кл}2021)}{(\text{К}2017 + \text{К}2018 + \text{К}2019 + \text{К}2020 + \text{К}2021)} * 100\%,$$

Где:

Кл – количество плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами;

К – общее количество налогоплательщиков;

2018, 2019, 2020, 2021, 2022 – отчетные годы.

Налоговая льгота считается востребованной, если Днп больше 1.

$$\text{Днп} = \frac{56\,371 + 59\,660 + 61\,434 + 65\,754 + 67\,962}{157\,875 + 160\,418 + 164\,756 + 166\,115 + 168\,553} * 100\% = 38\%$$

По критериям целесообразности налогового расхода, налоговая льгота является соответствующей цели муниципальной программы и является востребованной.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики городского округа, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных и льготных категорий населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц одним физическим лицом, относящимся к социально незащищенным и льготным категориям населения, получен дополнительный доход в среднем:

- за 2019 год – 1010 тыс. руб. /7036 чел. = 14,35 тыс. руб.,

где 1 010 тыс. руб. – сумма предоставленных льгот;

7036 чел. – количество налогоплательщиков, получивших льготу по земельному налогу.

- за 2020 год – 4377 тыс. руб. /7473 чел. = 58,57 тыс. руб.,

где 4377 тыс. руб. – сумма предоставленных льгот;

7473 чел. – количество налогоплательщиков, получивших льготу по земельному налогу.

- за 2021 год – 7745 тыс. руб. / 257 чел. = 301,4 тыс. руб.,

где 7745 тыс. руб. – сумма предоставленных льгот;

257 чел. – количество налогоплательщиков, получивших льготу по земельному налогу.

- за 2022 год – 7064 тыс. руб. / 688 чел. = 10,3 тыс. руб.,

где 7064 тыс. руб. – сумма предоставленных льгот;

688 чел. – количество налогоплательщиков, получивших льготу по земельному налогу.

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики городского округа не принимает отрицательных значений.

Налоговые льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, предоставленные в виде полного или частичного (50%) освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным и льготным категориям граждан, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики городского округа, их эффективность определяется социальной значимостью.

Целью предоставления налоговых расходов юридическим лицам является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков, что соответствует целям муниципальной программы в части эффективности управления бюджетными средствами городского округа.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики городского округа

Структура налоговых расходов за период 2017-2022 годов (тыс. руб.)

| Наименование         | Предоставлено налоговых льгот |       |       |        |        |        |
|----------------------|-------------------------------|-------|-------|--------|--------|--------|
|                      | 2017                          | 2018  | 2019  | 2020   | 2021   | 2022   |
| По земельному налогу | 71845                         | 65902 | 63393 | 107030 | 112205 | 126363 |

|                                       |       |       |       |        |        |        |
|---------------------------------------|-------|-------|-------|--------|--------|--------|
| По налогу на имущество физических лиц | 0     | 0     | 0     | 13     | 3      | 3      |
| Итого                                 | 71845 | 65902 | 63393 | 107043 | 112208 | 126366 |

Оценка совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых расходов городского округа определена по данным за 6 лет, на день проведения оценки по следующей формуле:

$$E = \sum N(2018-2022) / \sum N(2017-2021) * 100\%$$

где:

E – эффективность налогового расхода;

N – объем предоставленных льгот за период;

$$E = (474\,912 / 420\,391) * 100\% = 13\%.$$

Оценка совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых расходов городского округа не должна иметь отрицательное значение.

13 больше 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налогового расхода, в виде налоговых льгот следует отметить следующее.

Налоговые расходы носят социальный характер, направлены на поддержку отдельных категорий населения и юридических лиц, отвечают общественным интересам, способствуют решению социальных задач экономической политики городского округа по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, являются востребованными, целесообразными, не оказывают отрицательного влияния на экономическое развитие и имеют положительную бюджетную эффективность, их действие в 2022 году признано эффективным и целесообразно сохранить их действие на плановый период 2023-2024 годов.

И.о. начальника Финансового управления



А.А. Иванова